



Ajuntament
de Barcelona

Districte 11: Ciutats de Palestina

Mesura de Govern – Ajuntament de Barcelona
Setembre 2025



» 00. Índex

1. Presentació
2. Justificació política
3. Objectius
5. Eixos de treball
- 5.1. Eix 1: Cooperació tècnica municipal i reconstrucció
- 5.2. Eix 2: Ajuda humanitària d'emergència
- 5.3. Eix 3: Desenvolupament socioeconòmic i drets humans
- 5.4. Eix 4: Aliances euromediterrànies i diplomàcia de ciutats
- 5.5. Eix 5: Sensibilització i participació ciutadana
6. Conclusions



» 01. Presentació

Avui m'adreço a la ciutat amb un missatge d'esperança militant i de responsabilitat institucional. Hem de dir-ho sense embuts: el que està passant a Gaza és un genocidi, un atac sistemàtic que acaba amb vides innocents i condemna un poble sencer a la desesperança. I des de Barcelona, ens neguem a la indiferència.

No podem restar impassibles mentre es vulneren els drets humans més fonamentals del poble palestí. Barcelona és, i ha de continuar essent, una ciutat de pau, una ciutat compromesa amb la justícia global i la defensa de la vida digna de tots els pobles. En aquest sentit, res del que s'esdevé al món, i especialment en l'espai euromediterrani, ens és aliè.

És per això que posem en marxa el Districte 11: Ciutats de Palestina. Amb aquesta iniciativa, iniciem allò que vaig anunciar fa unes setmanes des d'un camp de refugiats palestins a Jordània: fem un pas endavant des del municipalisme per actuar davant la crisi humanitària i política que viu Palestina. Ens hem posat a treballar intensament i avui presentem el full de ruta i el plantejament d'aquest nou Districte 11 a Barcelona, concebut com un instrument estable de solidaritat municipal amb Gaza i les ciutats palestines.

Barcelona vol contribuir a fer de Palestina un estat viable, amb Gaza, Cisjordània i Jerusalem Est, i ho farem des de les ciutats, des de l'àmbit local que ens és propi. Les ciutats som l'administració més propera a la ciutadania; des d'aquesta proximitat podem seguir teixint i enfortint el múltiples vincles directes que ja tenim, articular cooperació tècnica eficaç i implicar múltiples actors en aquesta causa justa. Avui comença a caminar el nou Districte 11: Ciutats de Palestina. És una aposta ferma i concreta de l'Ajuntament de Barcelona contra la injustícia que pateixen Gaza i la resta de ciutats palestines, i a favor de la pau i els drets humans a la regió euromediterrània.

El nostre propòsit és ser part activa de l'ajuda urgent i necessària al poble palestí, alhora que contribuïm a enfortir institucionalment les ciutats palestines perquè puguin prestar millors serveis a la seva gent. La fortalesa de Barcelona rau, precisament, en aquest valor afegit: la capacitat d'enfortir altres municipis i actuar allà on les administracions locals palestines ho necessiten. Sabem per experiència que és així com podem tenir un impacte directe en la vida de les persones: ajuntaments cooperant amb ajuntaments, ciutats amb ciutats, municipis amb municipis. Aquesta és l'essència del municipalisme solidari que sempre ha defensat Barcelona i del qual n'és referent a nivell mundial.

La política que encetem es basa en una perspectiva municipalista clara i ferma, prioritzant la cooperació tècnica i social de proximitat. Ho fem convençuts que cal un salt d'escala en la implicació de Barcelona: passem de contribucions puntuals o projectes aïllats a una estratègia integral, amb estructura i finançament sostingut en el temps.

El nou Districte 11 té dos motors que l'impulsen. Un motor de solidaritat: Barcelona sent que el patiment de Palestina no li és aliè. La nostra consciència col·lectiva ens obliga a actuar davant la devastació humana i la vulneració de drets que pateix el poble palestí. Un motor pràctic i operatiu, d'eficàcia municipal: volem ser el més útils possible, portant la cooperació a una escala més propera i eficient, l'escala del districte, de manera que la solidaritat es tradueixi en accions concretes amb capacitat d'impacte real sobre el terreny. Barcelona, seu de diverses institucions multilaterals de la Mediterrània i membre actiu de les principals xarxes globals de ciutats, fa avui un pas més en la seva vocació de ciutat global al servei de la pau. Amb



el Districte 11, donem continuïtat i més força a la tradició de solidaritat municipalista que ens caracteritza. Aquesta iniciativa s'inscriu en la millor tradició barcelonina: la de posar el talent i els recursos de la ciutat al servei de causes universals.

Vull destacar, finalment, que el Districte 11 neix inspirat en la nostra pròpia història recent. L'any 1992, en plena Guerra dels Balcans, Barcelona va crear el Districte 11 Sarajevo per coordinar l'onada de solidaritat amb la ciutat assetjada de Bòsnia. Barcelona va fer de Sarajevo "part de nosaltres", estenent simbòlicament els límits de la ciutat fins als Balcans per ajudar en la seva reconstrucció. Aquella acció pionera, impulsada per l'alcalde Pasqual Maragall, va representar un compromís profund de Barcelona amb els pobles que més suport necessiten i va establir un precedent i un model únic que avui recuperem i ampliem amb Palestina. Pasqual Maragall defensava que "les ciutats, sense exèrcits ni banderes, representen ciutadans i ciutadanes i és en el vincle entre ciutadans i ciutats on hi ha la via per a la pau". Aquest és l'esperit que recuperem: la diplomàcia de les ciutats al servei de la pau.

El Districte 11: Ciutats de Palestina és, doncs, hereu d'aquella visió maragalliana i de la vocació mediterrània de Barcelona. Neix d'un procés profund de diàleg i escolta que he tingut l'oportunitat de liderar en les darreres setmanes: els equips tècnics municipals de Barcelona fa anys que treballen colze a colze amb contraparts palestines i cap altra ciutat, ens ho han dit entitats com UNRWA sobre el terreny, no té un contacte tan constant amb Gaza, Ramal·lah o Betlem com Barcelona. Personalment, he visitat un camp de refugiats palestins gestionat per l'UNRWA a Jordània, on vaig poder constatar la realitat in situ i analitzar necessitats prioritàries en educació, salut o reconstrucció. També he mantingut contacte directe i continu amb alcaldes i alcaldesses palestines per assegurar que la resposta de Barcelona sigui útil i efectiva. I des de les nostres àrees de Cooperació i de Relacions Internacionals, estem constantment en contacte amb les entitats barcelonines que treballen sobre el terreny. Aquesta escolta activa continuarà sent la premissa de la cooperació que oferirem: volem entendre sempre on podem ser més útils i com oferir millor les nostres capacitats.

Comprometre's, per a Barcelona, significa posar recursos, treballar de la mà dels tècnics i de les entitats amb rigor i perseverança. Sabem que aquest nou Districte 11 exigirà feina constant, coordinació estreta i fermesa en els valors. És un repte que assumim amb humilitat però també amb determinació: representa un salt qualitatiu i quantitatiu en la implicació de Barcelona amb Palestina. Estenem de nou els nostres límits, simbòlicament, per acollir i acompanyar unes ciutats germanes que ens necessiten. Ho fem convençuts que, des del municipalisme, podem sembrar les llavors d'un futur de pau, dignitat i prosperitat compartida al Mediterrani.

Barcelona amb Palestina, avui i sempre.

Moltes gràcies.

Jaume Collboni
Alcalde de Barcelona



» 02. Justificació política

L'Ajuntament de Barcelona impulsa aquesta Mesura de Govern com a resposta política i humanitària a la situació d'emergència que viu el poble palestí i com a culminació d'un compromís històric de la ciutat amb la pau i els drets humans, especialment a l'àrea euromediterrània. La justificació d'aquesta iniciativa descansa en diversos pilars: la urgència humanitària, la tradició municipalista solidària, el buit d'actuació efectiva en l'escenari internacional i l'oportunitat d'innovar en els mecanismes de cooperació des de l'àmbit local.

En primer lloc, la urgència humanitària és ineludible. Des de fa mesos el món assisteix a una escalada dramàtica del conflicte a Gaza i Cisjordània, amb un cost humà catastròfic. Milers de persones han perdut la vida, entre elles centenars de nens i nenes, i una gran part de la població palestina pateix un bloqueig i unes condicions de vida infrahumanes. Hospitals, escoles i infraestructures bàsiques han estat destruïdes o malmeses. Les Nacions Unides alerten diàriament de violacions massives del dret internacional humanitari. Davant d'aquesta realitat, Barcelona, com a ciutat defensora dels drets humans, se sent interpel·lada a actuar. La Carta Europea de Drets Humans a la Ciutat i altres compromisos assumits pel Consell Municipal ens obliguen a prendre posició activa en favor de les víctimes i dels valors universals de dignitat humana. La ciutat no pot romandre com a espectadora impassible del sofriment a Palestina: la solidaritat municipalista és una exigència ètica i una extensió natural dels nostres valors com a societat.

En segon lloc, aquesta mesura s'emmarca en la tradició històrica de Barcelona de cooperació internacional i germanor entre ciutats. Barcelona ha estat pionera a l'Estat en matèria de cooperació al desenvolupament des de la dècada de 1980 i especialment activa en la defensa de causes internacionals justes. El precedent del Districte 11 Sarajevo (1992-1995) és elogiat arreu del món com un model innovador de diplomàcia municipal: la nostra ciutat va saber canalitzar la solidaritat ciutadana i institucional d'una forma coordinada i efectiva, contribuint a la reconstrucció postbèl·lica de Sarajevo i esdevenint un símbol de pau. Aquella experiència va demostrar que, fins i tot sense competències en política exterior, una ciutat pot estendre la mà directament a una altra ciutat en conflicte, oferint-li estructura, recursos i acompanyament institucional. Avui, quasi trenta anys després, recuperem aquell llegat no pas per nostàlgia, sinó per la convicció que la visió maragalliana segueix vigent i és més necessària que mai: hem d'innovar en mecanismes de cooperació adaptats al segle XXI, aprofitant el potencial de les xarxes globals de ciutats, de la tecnologia i de la participació ciutadana, per donar respostes útils als reptes actuals.

En tercer lloc, la Mesura s'impulsa perquè constatem un buit d'actuació efectiva en l'escenari internacional pel que fa a Palestina. Malgrat els esforços diplomàtics estatals i multilaterals, la situació al Pròxim Orient empitjora i la comunitat internacional no aconsegueix fer complir el dret internacional ni garantir una protecció real de la població civil palestina. En aquest context de bloqueig institucional i geopolític, les ciutats podem i devem fer sentir la nostra veu i mobilitzar recursos propis. Barcelona, com a ciutat global i euromediterrània, té la responsabilitat de liderar una resposta des de baix, des de la proximitat. Som conscients que les nostres accions no solucionaran per si soles un conflicte tan complex; però també sabem que la diplomàcia de ciutats pot obrir vies de diàleg, cooperació i pressió positiva allà on les vies tradicionals han fracassat o són insuficients. El Districte 11 neix, doncs, per omplir un buit i aportar valor afegit: oferir ajuda tangible al terreny i alhora incidir políticament, des de l'exemple, perquè altres ciutats i governs se sumin al suport al poble palestí.

En quart lloc, aquesta Mesura respon a l'oportunitat i necessitat d'innovació en la cooperació internacional municipal. L'experiència de Sarajevo va ser brillant, però avui els temps han canviat i cal actualitzar les



eines. Acumulem una experiència de més de 30 anys, i els instruments i les capacitats han augmentat i s'han sofisticat, en línia amb els nous reptes a què cal fer front. El Districte 11: Ciutats de Palestina s'articula com un instrument estable, permanent i flexible alhora, integrat a l'estructura municipal, que coordinarà tots els esforços de cooperació relacionats amb Palestina sota un mateix paraigua estratègic. No es tracta d'una actuació puntual ni simbòlica, sinó d'una política pública municipal de llarg abast. La innovació principal és concebre una "extensió" de la ciutat orientada específicament a la cooperació internacional, amb capacitat de mobilitzar recursos humans, tècnics i financers de forma àgil i coherent. Aquest instrument permetrà agrupar en un mateix marc: l'ajuda d'emergència, la cooperació al desenvolupament, l'enviament de personal tècnic, els agermanaments, la sensibilització ciutadana i la incidència internacional. En suma, suposarà més coordinació, més coherència i major impacte de la nostra cooperació. Aquesta manera de fer, a més, servirà com a referent per a altres ciutats que vulguin implicar-se: Barcelona vol actuar com a motor i inspiració d'una xarxa de ciutats solidàries amb Palestina.

Finalment, cal destacar la sintonia d'aquesta Mesura amb les prioritats i estratègies existents de l'Ajuntament i altres institucions. El Govern Municipal, en el seu Pla d'Actuació, ha fixat com a objectiu transversal promoure Barcelona com a ciutat de pau, defensora dels drets humans i referent mediterrani. També a nivell de país i d'Estat hi ha compromisos destacables: Catalunya compta amb el seu Pla Director de Cooperació al Desenvolupament, que identifica Palestina com a una de les regions de cooperació prioritària i l'Estat espanyol manté des de fa dècades programes de suport al poble palestí a través de l'Agència Espanyola de Cooperació (AECID). La Unió Europea, per la seva banda, continua advocant per una solució de dos estats i finança programes de suport al desenvolupament palestí. En aquest context, la iniciativa del Districte 11 s'alinea amb aquestes polítiques superiors i les complementa des de l'àmbit local. Lluny d'actuar de manera aïllada o unilateral, Barcelona busca sumar i coordinar esforços amb altres administracions i organismes: la Mesura preveu treballar colze a colze amb la Generalitat de Catalunya (via l'ACCD), amb l'Estat (AECID) i amb organismes multilaterals presents a la ciutat com la Unió per la Mediterrània (UpM) o l'Institut Europeu de la Mediterrània (IEMed), de manera que l'impacte sigui més gran i sostingut. I, tot i que el valor principal del Districte 11 és la mobilització de talent municipal, també ha de permetre incidir sobre les polítiques de la Unió Europea i aixecar més fons i recursos internacionals per fer costat a les ciutats palestines.

En resum, la justificació política del Districte 11: Ciutats de Palestina és clara i potent: és la resposta de Barcelona, com a ciutat global i solidària, a una crisi humanitària i de drets humans urgent; es fonamenta en la nostra millor tradició municipalista; omple un buit i aporta innovació a la cooperació internacional local; i s'alinea amb els nostres valors i compromisos institucionals. Amb aquesta Mesura, Barcelona reafirma el seu rol de capital euromediterrània de la pau i envia un missatge inequívoc: la ciutat està i estarà al costat de Palestina, aportant esperança i solucions des del municipalisme.



» 03. Objectius

Els objectius de la present Mesura de Govern es desprenen directament de la justificació exposada i orientaran totes les actuacions del Districte 11. S'articulen en tres grans objectius estratègics:

- Objectiu 1: Coordinar, incrementar i donar major coherència a la cooperació de Barcelona amb les ciutats de Palestina. El Districte 11 ha de servir per agrupar sota una estratègia única totes les iniciatives municipals de suport a Palestina, evitant duplicitats i omplint llacunes. Es busca potenciar la cooperació tècnica municipal (intercanvi de coneixements, assessorament en serveis urbans, planificació, etc.) amb les ciutats palestines i també amb aquells municipis i comunitats que acullen població refugiada palestina. Aquesta coordinació permetrà incrementar l'eficàcia i l'abast de l'ajuda: sumant esforços de diferents àrees de l'Ajuntament, d'altres municipis catalans i d'actors internacionals, es podrà arribar a més població i amb accions més transformadores.
- Objectiu 2: Acompanyar i potenciar el vincle existent entre el teixit social de Barcelona i les seves contraparts a Palestina. Barcelona compta amb una rica xarxa d'entitats de cooperació, ONG, comunitats de la diàspora palestina, associacions de drets humans, universitats i col·legis professionals que des de fa anys treballen en projectes solidaris amb Palestina. El Districte 11 es proposa enfortir aquests llaços de societat civil a societat civil, facilitant recursos i canalitzant iniciatives conjuntes. L'objectiu és donar suport i visibilitat a la ciutadania barcelonina compromesa amb Palestina, alhora que s'enforteixen les organitzacions i comunitats palestines locals mitjançant l'intercanvi i la cooperació. La Mesura actuarà com a pont entre les institucions i la societat civil, per tal que la solidaritat de base tingui més impacte i recorregut.
- Objectiu 3: Contribuir, des de l'àmbit local, a la construcció d'un futur de pau, justícia i desenvolupament a Palestina. Aquest és un objectiu de caràcter general i a llarg termini que inspira tota la Mesura. Barcelona vol col·laborar en la viabilitat d'un estat palestí sobirà, democràtic i pròsper, d'acord amb les resolucions internacionals i els anhels del poble palestí, i ho vol fer incidint en aquells aspectes en què les ciutats tenen capacitat d'influir. Això inclou la promoció dels drets humans i el dret internacional humanitari, la defensa del dret a la ciutat i al desenvolupament urbà sostenible en municipis que han patit destrucció, el foment de la cohesió social i l'empoderament de grups vulnerables (dones, infants, persones amb discapacitat, refugiats) i, en definitiva, la millora de la qualitat de vida de la població palestina. Es tracta d'un objectiu ambiciós: fer de Barcelona un actor de pau al conflicte, des del nivell local, i demostrar que les ciutats poden contribuir de manera tangible a les solucions. A través del Districte 11, ens proposem també incidir en l'agenda internacional: volem que el nostre exemple animi altres ciutats a sumar-se i que la veu dels municipis es faci sentir en els fòrums euromediterranis i globals a favor d'una resolució justa per a Palestina.

Aquests objectius estratègics es desplegaran mitjançant eixos de treball i accions concretes, detallades a continuació, que ens permetran convertir la voluntat política en resultats mesurables. Tots ells contribueixen a l'objectiu final de reforçar el paper de Barcelona com a ciutat compromesa amb la pau i la justícia global, actuant en solidaritat amb Palestina.



» 04. Eixos de treball

Per assolir els objectius plantejats i respondre al context analitzat, la Mesura de Govern s'estructura en diversos eixos de treball que abasten els diferents àmbits d'actuació del Districte 11: Ciutats de Palestina. Aquests eixos defineixen les línies d'acció estratègiques i garanteixen un enfocament integral, coherent i multidimensional. Cada eix aborda un aspecte complementari de la cooperació o la incidència des de Barcelona, i en conjunt ofereixen una resposta completa, des de l'emergència immediata fins al desenvolupament a llarg termini, passant per la coordinació institucional i la mobilització social.

4.1. Eix 1: Cooperació tècnica municipal

Aquest eix constitueix el nucli central del concepte de "districte" aplicat a la cooperació internacional: es tracta d'establir un marc estable de cooperació tècnica entre l'Ajuntament de Barcelona i els ajuntaments de les ciutats palestines, per enfortir-ne la capacitat institucional, millorar la prestació de serveis públics locals i contribuir als esforços de reconstrucció i desenvolupament urbà. En essència, es vol traslladar el coneixement i l'experiència de Barcelona com a ciutat moderna i ben gestionada cap a aquells municipis palestins que ho sol·licitin, adaptant-lo a les seves necessitats i contextos.

Una de les primeres accions sota aquest eix serà l'establiment d'un programa estable d'intercanvi de personal tècnic municipal. Mitjançant aquest programa, tècnics i tècniques de l'Ajuntament de Barcelona (i d'altres municipis catalans que s'hi vulguin sumar, a través del Fons Català de Cooperació, la Diputació de Barcelona, o l'Àrea Metropolitana de Barcelona) viatjaran periòdicament a ciutats de Palestina per treballar sobre el terreny amb els seus homòlegs locals i, recíprocament, personal tècnic palestí serà acollit a Barcelona per a estades formatives. En cas de tenir dificultats per accedir a les ciutats a Palestina, es faran acords amb altres ciutats a la regió (Amman) i Europa (EUROGAZA) i xarxes de ciutats com CGLU per portar a terme les activitats.

Aquests intercanvis cobriran àrees clau de gestió urbana i de serveis municipals: urbanisme i ordenació territorial, habitatge i reconstrucció d'edificis, gestió de l'aigua i el clavegueram, espai públic i verd urbà, gestió de residus, energia i sostenibilitat, transport i mobilitat urbana, mercats, salut pública i serveis socio-sanitaris, educació i equipaments escolars, accessibilitat i suport a persones amb discapacitat, promoció econòmica local, polítiques de gènere i joventut, desenvolupament digital i ciutats intel·ligents (smart cities), gestió de riscos i plans de resiliència urbana, entre d'altres. Aquests àmbits s'han acordat prèviament en consultes amb representants de les ciutats palestines, per tal de respondre a les seves prioritats real. La interlocució directa i permanent, i l'atmosfera de confiança profunda que s'ha teixit entre els equips municipals de l'Ajuntament de Barcelona i de les ciutats de Palestina és un dels valors afegits més importants que aporta la nostra cooperació municipal, i garanteix un alienament rigorós i profund amb les necessitats detectades per les nostres contraparts.

El programa d'intercanvi tècnic es durà a terme amb un calendari regular, conjuntament amb els equips tècnics de l'Ajuntament, i amb la participació d'institucions com les universitats (que poden aportar continguts formatius específics per als tècnics palestins), col·legis professionals, sindicats, associacions empresarials, etc.. A més, es buscarà la implicació d'altres entitats públiques catalanes expertes: per exemple, la Diputació de Barcelona, el Fons Català de Cooperació o l'Àrea Metropolitana de Barcelona, que disposen de serveis de suport municipal que es podrien bolcar parcialment cap a Palestina. La idea és crear un pool de coneixement municipal a disposició de Palestina, coordinat pel Districte 11.



En paral·lel als intercanvis, aquest eix inclou el llançament d'acords de cooperació directa (agermanaments o Memoràndums d'Entesa) entre Barcelona i determinades ciutats palestines. Inicialment, s'han identificat tres municipis de referència a Cisjordània per formalitzar-hi aliances: Ramal·lah, Betlem i Nablus. Són ciutats amb les quals Barcelona ja ha treballat i amb les que ha tingut contactes previs, que formen part dels plans directors de Justícia Global i Cooperació Internacional de l'Ajuntament i que exerceixen un lideratge a l'Associació de Municipis Palestins (APLA). Signar acords de col·laboració amb elles permetrà estructurar projectes conjunts de mitjà i llarg termini, així com facilitar els intercanvis tècnics esmentats. Aquests acords contemplaran àrees de cooperació concretes (per exemple: Barcelona i Nablus treballen en plans d'emergència de ciutat i polítiques de justícia de gènere; o Barcelona i Betlem que col·laboren en projectes d'urbanització, aigua i sanejament i programes de foment de l'emprenedoria per dones, i diversificació del sector econòmic de la ciutat, etc.). Es mantindrà una coordinació activa amb l'Associació de Municipalitats Palestines (APLA), que és l'organisme que agrupa els governs locals palestins, per tal d'estendre en la mesura possible els beneficis d'aquests intercanvis a altres municipis més petits o de recursos limitats.

Un focus especial d'aquest eix és la reconstrucció de la ciutat de Gaza i altres zones devastades. Barcelona oferirà assistència tècnica específica per als esforços de reconstrucció post-bèl·lica a Gaza. Es preveu la creació d'una línia d'assessorament urbanístic i d'enginyeria des de Barcelona: equips d'arquitectes, enginyers i urbanistes municipals (en col·laboració amb col·legis professionals catalans) treballaran conjuntament amb les autoritats locals de Gaza i amb agències internacionals per dissenyar plans de reconstrucció urbana sostenibles, inclusivament i respectuosos amb els Dret Internacional i els drets del Poble de Palestina. Temes com la reconstrucció d'infraestructures bàsiques (xarxes d'aigua, sanejament, electricitat), l'ordenació de nous habitatges segurs i dignes, la recuperació d'espais públics i equipaments (mercats, escoles, centres de salut), i la incorporació de criteris de resiliència (construccions resistents, sistemes energètics renovables, etc.) seran prioritaris. Aquesta línia de treball, de futur incert en aquest moment, respon a una petició directa de les autoritats de la ciutat de Gaza, atesa la necessitat de poder contraposar un pla de reconstrucció bastit des de Palestina, en resposta a les propostes de potències alienes.

Com s'ha previst anteriorment, es signarà un acord de cooperació internacional entre Barcelona i la ciutat d'Amman, que a més de preveure activitats bilaterals, també inclourà la seva ajuda i col·laboració per a projectes amb ciutats palestines. Amman, a més de la proximitat geogràfica, i cultural, té voluntat política i disposa d'experts locals per poder col·laborar tant amb autoritats palestines, i és seu central d'organismes internacionals al territori. La col·laboració Barcelona-Amman preveurà tant activitats de cooperació bilaterals (intercanvi de bones pràctiques municipals, etc.) com, l'acompanyament d'Amman en les iniciatives a Palestina: per exemple, demanarem la participació dels seus experts municipals als tallers, formacions i activitats amb les ciutats palestines. A més quan no sigui possible accedir a les ciutats de Palestines, farem acords pel suport logístic i facilitar espais segurs per a reunions de treball.

En síntesi, l'Eix 1 estableix l'arquitectura d'un veritable ajuntament transnacional Barcelona-Ciutats de Palestina: un marc on les capacitats municipals de Barcelona i d'altres ciutats es posen al servei del reforç institucional dels governs locals palestins. Això implica transferir coneixements, formar professionals, co-dissenyar solucions i, en definitiva, acompanyar en tot moment el desenvolupament de les ciutats palestines germanes. L'enfocament és de partenariat horitzontal (entre municipis), respectuós amb l'ownership local (les prioritats les marquen ells) i orientat a resultats concrets (millores palpables en la



gestió urbana i la vida quotidiana de la gent). Aquest eix reflecteix de manera exemplar l'esperit del Districte 11: estendre Barcelona més enllà de les seves fronteres per actuar on calgui, com si els veïns de Gaza, Ramal·lah, Betlem o Nablus fossin també veïns nostres.

4.2. Eix 2: Ajuda humanitària d'emergència

Aquest eix se centra en donar resposta immediata a les necessitats humanitàries urgents de la població palestina, especialment en l'actual situació de crisi derivada del bloqueig i limitació a l'accés humanitari, i a la continuada destrucció dels barris i ciutats i als desplaçaments de població forçats. Barcelona, com a ciutat solidària i responsable, vol contribuir a pal·liar el sofriment humà aportant ajuda d'emergència de forma àgil i coordinada.

Les actuacions d'aquest eix inclouen principalment el suport a operacions humanitàries liderades per organismes internacionals especialitzats, amb l'UNRWA al capdavant pel que fa a la població refugiada palestina. En concret, el Districte 11 garantirà una aportació econòmica anual sostinguda a programes d'ajuda alimentària, sanitària i de subministrament de productes bàsics a la Franja de Gaza i, si escau, a camps de refugiats palestins a Cisjordània i en països veïns (Jordània, Líban, Síria). L'Ajuntament de Barcelona doblarà la contribució econòmica a l'UNRWA fins als 400.000 € anuals, assegurant que aquests fons es destinin a àrees crítiques: distribució d'aliments, proveïment d'aigua potable, medicines i equipament mèdic essencial, suport al personal sanitari i educatiu que treballa en condicions extremes, etc. Aquesta col·laboració humanitària es farà en estreta coordinació amb la mateixa UNRWA, seguint els plans de resposta humanitària consolidats de l'ONU, de manera que l'ajuda encaixi amb les necessitats identificades i eviti duplicacions.

A més de l'UNRWA, Barcelona estarà atenta a altres crides humanitàries internacionals relacionades amb Palestina. Per exemple, es podria col·laborar puntualment amb el Comitè Internacional de la Creu Roja/ per al subministrament d'aigua i electricitat d'emergència o amb agències com UNICEF en campanyes de vacunació infantil, sempre que respongui a demandes concretes i prioritàries. El Districte 11 establirà mecanismes àgils per, en cas de crisi sobtada (per exemple, una nova ofensiva militar o desastre natural), poder activar fons d'emergència municipals addicionals i vehicular-los cap a les entitats adequades.

Un altre aspecte d'aquest eix és l'impuls de convenis de cooperació humanitària directes amb ciutats palestines afectades. En situacions de post-conflicte, quan s'estableixin treves o períodes de reconstrucció, Barcelona oferirà ajuda tècnica i material d'emergència a ajuntaments de ciutats devastades (per exemple, aportant equipament d'emergència, maquinària per remoure runes, en coordinació amb ONGs especialitzades en resposta post-desastre). Això es farà a través de les xarxes de ciutats: si hi ha corredors humanitaris oberts, Barcelona pressionarà perquè les ciutats hi puguin participar aportant recursos propis. En definitiva, l'Eix 2 representa la cara més immediata i assistencial de la solidaritat de Barcelona amb Palestina. S'alinea amb el deure ètic de salvar vides i alleujar el patiment on sigui possible. Tot i que Barcelona per si sola no pot cobrir la immensa necessitat humanitària de Gaza o dels camps de refugiats, la ciutat vol contribuir-hi de forma significativa i exemplar, esperonant també altres ciutats a fer el mateix. L'ajuda humanitària d'emergència serà, doncs, una part fonamental del Districte 11, especialment en els primers compassos del projecte mentre no es resolguin les urgències de base.



4.3. Eix 3: Desenvolupament socioeconòmic i drets humans

El tercer eix complementa l'anterior posant l'accent en projectes de desenvolupament local i de promoció dels drets humans i la cohesió social en les comunitats palestines. Mentre l'Eix 1 es focalitza en l'enfortiment institucional i urbà via ajuntaments, l'Eix 3 opera més aviat a través de col·laboració amb entitats no governamentals, xarxes comunitàries i grups de població vulnerables, per tal de generar oportunitats socioeconòmiques, apoderament ciutadà i protecció de drets.

Una de les principals eines d'aquest eix és el finançament de projectes de cooperació al desenvolupament sobre el terreny mitjançant convocatòries de subvencions i convenis de col·laboració amb ONG i altres entitats especialitzades. L'Ajuntament de Barcelona ja disposa d'un mecanisme de subvencions anuals per a projectes de cooperació internacional, i en els propers exercicis s'intentarà adaptar i adequar el sistema de prioritzacions de la convocatòria per donar resposta a aquesta Mesura de Govern i a l'impuls de la col·laboració amb Palestina per part de les entitats de Barcelona. A través d'aquesta via es podran recolzar iniciatives presentades per entitats catalanes en consorci amb contraparts palestines, assegurant així que els projectes tenen arrelament local i experiència sobre el terreny.

Les àrees temàtiques prioritàries d'aquests projectes s'alineen amb les necessitats identificades i també amb els Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS) de l'Agenda 2030 que Barcelona ha adoptat. Alguns exemples de línies d'actuació que es promouran:

- Apoderament de les dones i igualtat de gènere: Projectes que fomentin la participació socioeconòmica i política de les dones palestines. Per exemple, programes de justícia econòmica de gènere com el que es finançarà a la ciutat de Tulkarem (Palestina) i a Amman i Irbid (Jordània), on es treballa amb cooperatives i sindicats de dones per reforçar la seva capacitat de generar ingressos, es donen formacions per a lideratge i es crea una xarxa de dones emprenedores i activistes pels seus drets econòmics. També es recolzaran iniciatives contra la violència masclista, com un projecte previst a la governació de Betlem per millorar la protecció i la capacitat de resposta de comitès locals davant les violències que pateixen les dones, tot enfortint-ne el protagonisme polític.
- Infància i joventut, amb focus en educació i salut mental: Projectes adreçats a donar suport psicosocial a infants i joves afectats pel conflicte i a oferir-los oportunitats formatives i de lleure segur. Un exemple emblemàtic és el projecte "El color de la resiliència" a la Franja de Gaza, basat en l'artivisme (art + activisme) i la salut mental, on mitjançant activitats artístiques es proporciona suport psicològic a més de 4.000 infants i cuidadors que han patit traumes de la guerra. Aquest projecte, implementat per l'entitat catalana Creart, culminarà amb una exposició a Barcelona per sensibilitzar la nostra ciutadania sobre els impactes del conflicte en la infància. Igualment, es donarà suport a iniciatives educatives que millorin l'accés i la qualitat de l'ensenyament, incloent programes d'educació en drets humans, convivència i cultura de pau a les escoles palestines.
- Dret a l'aigua i sostenibilitat ambiental: Donada la greu crisi d'aigua que afecta sobretot Gaza, es prioritzaran projectes que garanteixin l'accés a aigua potable i sanejament. Un projecte a destacar és la construcció d'una planta dessalinitzadora d'aigua a Gaza, impulsat per l'Institut de les Desigualtats amb col·laboració d'autoritats locals: es preveu instal·lar una planta de dessalinització eficient alimentada amb energia solar, que subministri aigua de qualitat a comunitats que



actualment depenen d'aqüífers contaminats. A més a més, es duran a terme auditories d'accessibilitat en infraestructures bàsiques com escoles i clíniques (en col·laboració amb personal de l'UNRWA), per assegurar que les instal·lacions reconstruïdes siguin accessibles a persones amb mobilitat reduïda o discapacitats, integrant així la inclusió des del primer moment.

- Promoció econòmica i ocupació juvenil: Projectes orientats a generar mitjans de vida i ocupació, especialment per a la joventut palestina (que pateix atur en altes proporcions) i per a col·lectius vulnerables. Aquí s'inclouen iniciatives de suport a l'emprenedoria social, formació professional en sectors amb demanda (construcció, energies renovables, tecnologia digital), i suport a cooperatives locals.
- Defensa i promoció dels drets humans: En un context on els drets humans són sistemàticament violats, els projectes de cooperació també seran vehicles per defensar-los i difondre'ls. Es donarà suport a organitzacions de drets humans palestines i internacionals que treballen en l'assistència legal a víctimes, la documentació de violacions, la promoció de mecanismes de justícia i la sensibilització global sobre la situació. Això es pot fer a través de partners locals i instàncies com l'Alt Comissionat de l'ONU per als Drets Humans a territori ocupat, amb qui es poden coordinar esforços.

Aquest eix 3 comptarà amb la participació activa de ONG catalanes de cooperació, algunes ja mencionades, que són les implementadores naturals d'aquests projectes, en col·laboració amb contraparts palestines (associacions de dones, ajuntaments, universitats, etc.). El Districte 11: Ciutats de Palestina, en coordinació amb Justícia Global i Cooperació i Relacions Internacionals de l'Ajuntament, realitzarà un seguiment tècnic acurat de tots els projectes finançats al Pròxim Orient, incloent aquells a zones limítrofes afectades pel conflicte (per exemple, suport a comunitats refugiades palestines al Líban o Jordània, en línia amb la idea de no abandonar tampoc aquests col·lectius).

En suma, l'Eix 3 és l'encarregat d'assegurar que la solidaritat de Barcelona arriba directament a les persones, als barris i a les llars palestines, més enllà de les institucions. És l'eix que connecta amb la dimensió humana i de desenvolupament quotidià : que les dones tinguin més autonomia econòmica, que els infants tinguin atenció psicològica i esbarjo, que la gent tingui aigua per beure i oportunitats de treballar dignament. Tot això són pilars d'una pau justa i duradora. A més, molts d'aquests projectes tenen un efecte multiplicador : no només ajuden els beneficiaris directes sinó que generen interaccions entre comunitats (com la xarxa de dones àrabs per la justícia econòmica, que uneix dones de Jordània i Palestina) o creen ponts culturals amb Barcelona. L'eix de desenvolupament i drets humans reforça, així, la dimensió de Barcelona com a ciutat globalment responsable, que no es limita a reaccionar a emergències, sinó que aposta pel canvi social a llarg termini.

4.4. Eix 4 : Aliances euromediterrànies i diplomàcia de ciutats

El quart eix aborda la dimensió política i de relacions institucionals internacionals del Districte 11. Es reconeix que, a més de les accions directes d'ajuda i cooperació, Barcelona pot aportar molt en la causa palestina actuant en els fòrums internacionals, teixint aliances estratègiques i exercint lideratge en la xarxa de ciutats. L'objectiu és multiplicar l'impacte del que fem, inspirant i involucrant d'altres actors, i també incidir perquè la veu de les ciutats i de la població civil sigui escoltada en la cerca de solucions al conflicte.



En aquest sentit, el Districte 11 es planteja com una plataforma per a aliances internacionals. D'entrada, es formalitzaran i consolidaran col·laboracions amb diverses entitats ja presents a Barcelona que treballen a la regió euromediterrània i en cooperació amb Palestina. Per exemple:

- Amb la Unió per la Mediterrània (UpM), organització internacional amb seu a Barcelona que agrupa 42 països de les dues ribes, es buscarà sinergies per incloure l'agenda de les ciutats palestines en els programes regionals. La UpM té iniciatives en àmbits com el desenvolupament urbà sostenible, l'empoderament de dones o l'ocupació juvenil que podrien beneficiar població palestina si s'orienten adequadament. Barcelona advocarà en el si de la UpM perquè es reforcin projectes a Palestina (per exemple, en infraestructures d'aigua o energies renovables) i oferirà el Districte 11 com a nexa amb els ajuntaments palestins i com a soci implementador local.
- Amb l'IEMed (Institut Europeu de la Mediterrània), think tank de referència en relacions euromediterrànies, s'establirà una col·laboració per aportar anàlisi, reflexió estratègica i espais de diàleg sobre Palestina i la regió. L'IEMed podria coorganitzar, junt amb l'Ajuntament, seminaris internacionals a Barcelona sobre el paper de les ciutats en la pau al Pròxim Orient, o fer recerca aplicada sobre com enfortir governs locals en contextos de conflicte. Aportant coneixement rigorós, Barcelona vol també combatre narratives tòxiques i oferir una visió humanista i de drets humans sobre la qüestió palestina.
- Amb l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament (ACCD) i l'Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), es buscarà establir convenis de cooperació per co-finançar projectes o coordinar actuacions. Per exemple, es podrien fer projectes conjunts AECID-Generalitat-Ajuntament per a la reconstrucció d'infraestructures bàsiques a Gaza, sumant fons de les tres administracions. O compartir diagnòstics i identificació de projectes: la presencia de l'ACCD i l'AECID sobre el terreny (amb oficines tècniques a Jerusalem, Gaza, Amman, etc.) pot complementar la visió municipal i garantir que els projectes del Districte 11 encaixen en estratègies més àmplies de cooperació catalana i espanyola. La Mesura preveu reunions de coordinació periòdiques amb ambdues agències per intercanviar informació i promoure aliances.
- Amb l'UNRWA a nivell local (comitès de suport d'UNRWA a Catalunya i Espanya), es reforçarà la col·laboració existent no només en finançament (ja cobert a l'Eix 2) sinó en activitats de sensibilització i captació de recursos. Barcelona pot ajudar a visibilitzar la tasca d'UNRWA i mobilitzar el suport d'altres ajuntaments i institucions per reduir el dèficit crònic de finançament que pateix l'agència. Es valorarà coorganitzar a Barcelona, en col·laboració amb UNRWA, una conferència internacional de ciutats donants per a refugiats de Palestina, per exemple.
- Amb UNHabitat, a través del Programa de Resiliència Urbana i el Urban Resilience Hub de Barcelona, es treballaran els perfils de resiliència i mapes de riscos amb les ciutats palestines, participant dels projectes per assegurar administracions, serveis i infraestructures més resilients. En relació als Plans de Reconstrucció a Gaza, en coordinarem amb la iniciativa posada en marxa l'abril del 2025 per UNHabitat a Palestina: "Gaza a vision of Hope", que ha posat les bases del disseny i la planificació del territori de la Franja de Gaza.

A més d'aquestes aliances amb entitats públiques i multilaterals, l'Eix 4 implica també la participació activa de Barcelona en les xarxes internacional de ciutats per promoure la causa palestina i l'ajuda al



desenvolupament. Barcelona utilitzarà la seva posició destacada, especialment en organitzacions com Medcités, xarxa especialitzada en treballar projectes d'intercanvi tècnic entre ciutats de les dues ribes de la Mediterrània, amb Eurogaza, xarxa de ciutats europees agermanades amb Gaza, i amb Mayors for Peace, que agrupa alcaldes que treballen per a la construcció de la pau des del nivell municipal. També es plantejarà una cooperació més estreta amb Ciutats i Goversns Locals Units (CGLU), la xarxa Metropolis de grans ciutats, Ciutats Educadores o l'Associació Europea per a la Democràcia Local (ALDA), per proposar iniciatives concretes de solidaritat amb Palestina. Això pot anar des de resolucions conjuntes i declaracions de suport (com ja s'han fet algunes) fins a programes compartits: per exemple, promoure dins CGLU la creació d'un Fòrum de Ciutats per Palestina, on ciutats d'arreu del món intercanviïn experiències i coordinin ajudes; o demanar a Metròpolis i UNHabitat d'incloure Gaza com a ciutat convidada en els seus projectes de resiliència urbana. Barcelona es compromet a fer advocacia activa perquè les xarxes de ciutats dediquin atenció i recursos a la situació palestina, entenent que és un afer global que afecta la comunitat internacional de ciutats (en termes de drets humans, migracions, estabilitat, etc.).

En l'àmbit europeu, aquesta diplomàcia de ciutats també vol connectar amb les institucions de la UE. Barcelona, conjuntament amb altres ciutats europees amigues, pot fer arribar a la Comissió i al Parlament Europeu la importància de recolzar el desenvolupament local palestí i fins i tot proposar un programa específic de la UE de "Municipis associats per la pau a Palestina", finançat per fons europeus, que replicaria el model del Districte 11 en altres ciutats europees. Recordem que la UE és un dels principals donants a Palestina; orientar part dels seus fons cap a la cooperació municipalista seria innovador i eficient.

Finalment, l'Eix 4 inclou l'acció institucional i sensibilització en l'àmbit local barceloní en clau de diplomàcia. És a dir, utilitzar la projecció internacional de la ciutat i dels seus lideratges per mantenir el focus en Palestina. Això vol dir: rebre oficialment i donar veu a líders municipals palestins (invitant-los a Barcelona, com ja s'ha fet amb alcaldes de Ramallah o Betlem, perquè expliquin la seva situació i estableixin contacte amb actors locals), promoure declaracions conjuntes amb altres alcaldes del món reclamant el respecte als drets humans a Palestina, participar en campanyes internacionals de solidaritat. Barcelona té una diplomàcia pública potent, que inclou tant el seu alcalde com els seus regidors i altres figures de la ciutat, i aquesta diplomàcia es posarà al servei de la causa palestina en tot moment, sempre des d'un angle constructiu de pau i drets, defugint qualsevol instrumentalització partidista.

En resum, l'Eix 4 situa Barcelona com a catalitzador d'una xarxa molt més àmplia de solidaritat. El Districte 11 no serà únicament l'esforç de Barcelona, sinó que aspira a sumar d'altres ciutats i institucions en un moviment global de suport a Palestina des del municipalisme. Es tracta d'eleva la veu de Barcelona per amplificar la de les ciutats palestines: perquè siguin escoltades on cal (goversns estatals, organismes internacionals) i per aconseguir compromisos més ambiciosos que superin la capacitat individual de la nostra ciutat. En última instància, aquest eix contribueix també a posicionar Barcelona com a capital euromediterrània de referència en la defensa dels drets humans i el diàleg de civilitzacions, un rol que històricament la ciutat ha volgut exercir i que ara es concreta en una causa urgent i emblemàtica com és Palestina.

4.5. Eix 5: Sensibilització i implicació ciutadana

L'últim eix, però no menys important, és el relatiu a la sensibilització de la població i la implicació de la ciutadania i la societat civil barcelonina en el projecte del Districte 11. Des del convenciment que una política pública és més efectiva i legítima quan compta amb el suport i la implicació dels seus ciutadans,



aquest eix assegurarà que el conjunt de la societat de Barcelona conegui, entengui i s'impliqui en les accions de solidaritat amb Palestina.

En l'àmbit de la sensibilització, en coordinació estreta amb l'àrea responsable de Justícia Global i Cooperació de l'Ajuntament de Barcelona, es desplegaran diverses accions comunicatives, educatives i culturals per apropar la realitat de Palestina a Barcelona i fomentar una opinió pública informada i empàtica. En l'àmbit educatiu, a través del Consorci d'Educació, es proposarà a les escoles de Barcelona integrar continguts sobre pau, resolució de conflictes i solidaritat internacional vinculats a Palestina. També es preveu col·laborar amb equipaments culturals i festius de la ciutat per donar espai a la temàtica Palestina. Quant a la implicació ciutadana, el Districte 11 comptarà amb un Comitè Assessor, on hi seran representats les ONG, la comunitat palestina, els sindicats, les universitats, els col·legis professionals, les organitzacions empresarials i tots aquells altres actors de la ciutat que pugin aportar als objectius del projecte i es vulguin implicar amb les ciutats palestines. Aquest Comitè es reunirà periòdicament per fer seguiment de la Mesura, aportar idees i garantir la transparència.

En definitiva, l'Eix 5 vol aconseguir que el Districte 11 traspui en la vida de la ciutat: que els barcelonins el sentin com a propi, que entenguin per què és important i que en puguin estar orgullosos. També pretén formar una nova generació sensibilitzada en la cultura de pau i la solidaritat internacional. Una ciutadania informada i activa és, de fet, la millor garantia de continuïtat i de profunditat per a aquesta Mesura de Govern.

Amb aquests cinc eixos de treball, cooperació tècnica, emergència humanitària, desenvolupament socioeconòmic, aliances internacionals i implicació ciutadana, el Districte 11: Ciutats de Palestina articula una resposta integral i transversal a la crida de solidaritat amb Palestina. Tots els eixos estan interconnectats i es reforcen mútuament: per exemple, una acció d'intercanvi tècnic (Eix 1) pot anar acompanyada d'un projecte d'ONG (Eix 3) i d'una campanya de sensibilització associada (Eix 5); o una aliança internacional (Eix 4) pot aportar finançament addicional per a emergència (Eix 2), etc. Aquesta visió holística és la clau de l'èxit de la Mesura, evitant compartiments estancs i sumant totes les energies possibles per un objectiu comú.



» 05. Conclusions

La creació del Districte 11: Ciutats de Palestina representa una fita i un compromís fonamental de Barcelona en l'esfera de la solidaritat internacional i la defensa dels drets humans. Al llarg d'aquesta Mesura de Govern ha quedat exposada la visió, els motius i els objectius d'aquesta iniciativa.

Barcelona referma la seva identitat de ciutat de pau i de valors universals. El Districte 11 no és només un programa de cooperació, és una declaració d'identitat de Barcelona davant el món, des dels valors amb els quals es projecta internacionalment.

El precedent de Sarajevo renova la seva vigència i s'amplia amb Palestina. Es recupera l'esperit del Districte 11 Sarajevo no com una simple rèplica nostàlgica, sinó com una actualització d'un model que va demostrar la força del municipalisme en l'escena internacional. S'aporta aquell aprenentatge i el de les dècades successives a un nou context, més complex i prolongat.

El Districte 11 s'articula com un instrument estable, innovador i inclusiu. Es fonamenta en la posada a disposició del talent municipal, i implica recursos humans fixos, pressupost recurrent, integració en la presa de decisions municipal, alhora que compta amb un comitè assessor per a la implicació i l'escolta a la ciutadania.

Aliances internacionals. Es posa en valor la xarxa d'aliances que construeix o enforteix: amb agències de Nacions Unides, amb governs i ciutats amigues, amb xarxes municipalistes, amb entitats i moviments. Eix euromediterrani, drets humans i ciutat global. La mesura posa de manifest que el futur de Barcelona està lligat al futur de la Mediterrània i que la capitalitat euromediterrània de la ciutat s'exerceix assumint la seva responsabilitat a la regió.